

de Nederlandse Orde van Belastingadviseurs

Aan de Vaste Commissie van Financiën uit de
Tweede Kamer der Staten-Generaal
mr. R.F. Berck
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

Amsterdam, 9 september 2003

**Betreft: reactie NOB op brief staatssecretaris over Kennisgroepen dd. 3 september 2003,
DGB 2003/03704**

Geachte leden van de Commissie,

De Nederlandse Orde van belastingadviseurs (hierna: *de Orde*) heeft met belangstelling kennisgenomen van de brief van de staatssecretaris dd. 3 september jl. betreffende "*de werkwijze, het functioneren en de organisatorische positie van de kennisgroepen binnen de Belastingdienst*" en ziet daarin aanleiding tot een korte reactie.

In de brief stelt de staatssecretaris een pakket van maatregelen voor die het functioneren van kennisgroepen binnen de belastingdienst moet verbeteren. De beperking tot rechtsvragen, het benoemen van verantwoordelijkheden (de behandelende inspecteur voor individuele standpunten en de staatssecretaris van Financiën voor de generieke beleidsbesluiten), het bespoedigen van doorloopsnelheden en het stroomlijnen van het aantal kennisgroepen kunnen leiden tot belangrijke verbeteringen van het huidige proces. De Orde juicht de voorgestelde maatregelen van harte toe en constateert met genoegen dat hiermee, althans voor wat betreft de kennisgroepen, aan diverse in het verleden geuite kritiekpunten wordt tegemoetgekomen.

De staatssecretaris haalt in zijn brief tevens de rol van belastingadviseurs aan. De Orde ondersteunt van harte de voornemens om:

- (i) de belastingplichtige of zijn adviseur een rol te geven bij de beschrijving van de feiten en omstandigheden ten behoeve van het door de inspecteur op te stellen pre-advies;
- (ii) concept beleidsbesluiten ter beoordeling voor te leggen aan vertegenwoordigers van belastingadviseurs en bedrijfsleven;
- (iii) belastingadviseurs te vragen breder spelende rechtsvragen te onderkennen en aan te dragen.

De Orde is gaarne bereid om het voorgestelde proces te ondersteunen en daar een positieve bijdrage aan te leveren. Wel hoopt de Orde dat een redelijke termijn (4-6 weken) zal worden toegekend om conceptbesluiten van commentaar te voorzien.

Voorts constateert de Orde dat de brief een viertal categorieën vragen onderkent:

- (i) zogenaamde “helpdeskvragen” te beantwoorden door “de regio” en niet door de kennisgroep;
- (ii) rechtsvragen voor te leggen aan de kennisgroep uitmondend in een beleidsbesluit;
- (iii) rechtsvragen met karakter van fiscale grensverkenning welke niet door de kennisgroep in behandeling zullen worden genomen; en
- (iv) rechtsvragen waarover nog geen definitief standpunt kan worden ingenomen.

Zekerheid vooraf zal voor een individuele belastingplichtige niet te verkrijgen zijn indien zijn casus wordt ingedeeld in categorie (iii): fiscale grensverkenning. De Orde merkt op dat de omschrijving van fiscale grensverkenning nogal ruim is (*“in deze gevallen is de bedoeling van de wet in het geding”*) en geeft dan ook in overweging hier een meer specifieke omschrijving voor op te stellen.

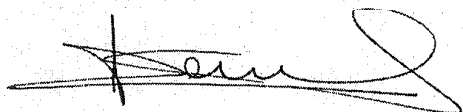
Ter zake van de vierde categorie gevallen is het de Orde niet duidelijk wat precies het gevolg is van de constatering dat sprake is van een casus die valt onder de categorie “casuïstiek waarover nog geen definitief standpunt kan worden ingenomen”. Betekent dit uitsluitend dat het individuele advies van de kennisgroep aan de inspecteur niet op korte termijn zal worden neergelegd in een concept beleidsbesluit? Of betekent het tevens dat in zo’n geval de inspecteurs (individuele medewerkers) in het individuele geval geen zekerheid vooraf geven? Dat laatste zou te betreuren zijn. Enerzijds realiseert de Orde zich dat – bijvoorbeeld de Europese context – noodzaakt tot zorgvuldigheid maar anderzijds zou dat niet tot gevolg mogen hebben dat voor individuele belastingplichtigen gedurende langere tijd onzekerheden blijven bestaan.

De Orde spreekt de hoop en verwachting uit dat het voorliggende besluit bijdraagt aan een nieuw elan ten aanzien van de versterking van het Nederlandse fiscale vestigingsklimaat.

Een kopie van deze brief heeft de Orde heden verzonden aan de Staatssecretaris. Uiteraard is de Orde gaarne bereid het bovenstaande nader toe te lichten.

Hoogachtend,

De Nederlandse Orde van Belastingadviseurs,
namens deze



prof. dr. A.H.M. Daniels